



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΑΡΙΘΜΟΣ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ 605/2012

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΤΜΗΜΑ ΣΤ'

Συνεδρίαση της 13^{ης} Νοεμβρίου 2012

Σύνθεση

Πρόεδρος: Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

Μέλη: Παναγιώτης Κιούσης, Μεταξία Ανδροβιτσανέα, Κωνσταντίνος Γεωργάκης,
Κωνσταντίνος Χαραλαμπίδης, Νικόλαος Δασκαλαντωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι του
Κράτους.

Εισηγήτρια: Γεωργία Παπαδάκη, Πάρεδρος ΝΣΚ.

Αριθμ.

Υπ' αριθμ. πρωτ. Α.Π. Φ.Π8ΓΕΝ-44818/29-10-2012 έγγραφο

Ερωτήματος:

του Υπουργείου Εξωτερικών, ΣΤ1' Διεύθυνση Προσωπικού και
Διοικ. Οργάνωσης.

Περίληψη

ερωτήματος:

Αν υπάλληλοι με μεταπτυχιακό ή διδακτορικό τίτλο σπουδών
θεμελιώνουν το δικαίωμα για το βαθμολογικό προβάδισμα των
δύο (2) και (6) έξι ετών αντίστοιχα, που προβλέπει το άρθρο 28
του Ν. 4024/2011, από τον χρόνο απόκτησης του τίτλου, ή
από το χρόνο ελέγχου της συνάφειας από το Υπηρεσιακό
Συμβούλιο. Στην περίπτωση που κρίσιμος χρόνος είναι ο
χρόνος απόκτησης του μεταπτυχιακού τίτλου, εάν υπάρχει

διαφοροποίηση ως προς τους ξενόγλωσσους τίτλους, δεδομένου ότι αυτοί κατατίθενται επιπροσθέτως για αναγνώριση στο ΔΟΑΤΑΠ.

Επί του ανωτέρω ερωτήματος το Ν.Σ.Κ. (ΣΤ' Τμήμα) γνωμοδότησε ως ακολούθως:

I. ΕΦΑΡΜΟΣΤΕΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Στο άρθρο 4 του ν. 4024/2011 (ΦΕΚ Α' 226) ορίζεται «1. Στις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου υπάγονται οι μόνιμοι και δόκιμοι πολιτικοί υπάλληλοι και οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ΙΔΑΧ): α) του Δημοσίου, 2. Υπάλληλοι και λειτουργοί που δεν εμπίπτουν ευθέως στις διατάξεις της προηγούμενης παραγράφου, [το προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών], καθώς και οι κατηγορίες υπαλλήλων ή λειτουργών που υπάγονται στο Πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του Μέρους Β' του ν. 3205/2003 (Α' 297) εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου, με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 17». Στο Ν. 3205/2003 ορίζεται ότι δεν υπάγονται στις διατάξεις (του Μέρους Α') : α. ... β. λοιπές κατηγορίες υπαλλήλων και λειτουργών που αμείβονται με ειδικά μισθολόγια.

Σύμφωνα με το άρθρο 6 του Ν. 4024/2011, όπως αυτό διαμορφώθηκε με το Ν. 4038/2012 (ΦΕΚ Α' 14), «Σύστημα Βαθμολογικής Κατάταξης. 1. Οι θέσεις όλων των κατηγοριών εκπαίδευσης – Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ), Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ), Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης (ΔΕ) και Υποχρεωτικής Εκπαίδευσης (ΥΕ) – κατατάσσονται σε έξι (6) συνολικά βαθμούς, κατά φθίνουσα σειρά, ως εξής: Βαθμός Α Βαθμός Β Βαθμός Γ Βαθμός Δ Βαθμός Ε Βαθμός ΣΤ. 2. 3. Εισαγωγικός βαθμός για όλες τις κατηγορίες εκπαίδευσης προσωπικού είναι ο βαθμός ΣΤ με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του παρόντος άρθρου και καταληκτικός, ο Βαθμός Α για την ΠΕ και ΤΕ κατηγορία, ο Βαθμός Β για τη ΔΕ κατηγορία και ο Βαθμός Γ για την ΥΕ κατηγορία. 4. Οι κάτοχοι διδακτορικού διπλώματος συναφούς με τα αντικείμενα, στα οποία είναι δυνατόν, κατά τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας τους, να απασχοληθούν, κατατάσσονται, ως δόκιμοι στο Βαθμό Δ. Οι κάτοχοι αναγνωρισμένου μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, ετήσιας τουλάχιστον διάρκειας, συναφούς με τα



αντικείμενα, στα οποία είναι δυνατόν, κατά τις οργανικές διατάξεις της υπηρεσίας τους, να απασχοληθούν, κατατάσσονται, ως δόκιμοι στο Βαθμό Ε. Για υπαλλήλους οι οποίοι αποκτούν αναγνωρισμένο και συναφές διδακτορικό δίπλωμα ή μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών μετά το διορισμό τους, ο χρόνος που απαιτείται για τη βαθμολογική τους εξέλιξη μειώνεται συνολικά κατά έξι (6) και δύο (2) έτη αντίστοιχα. Ως μεταπτυχιακό και ως διδακτορικό δίπλωμα νοούνται εκείνα που χορηγούνται με αντίστοιχο ιδιαίτερο τίτλο μετά τη λήψη του πτυχίου ή διπλώματος Πανεπιστημίου ή ΤΕΙ. Για τα μεταπτυχιακά και τα διδακτορικά διπλώματα εκπαιδευτικών ιδρυμάτων του εξωτερικού απαιτείται βεβαίωση ισοτιμίας από την αρμόδια αρχή. Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης της συνάφειας αποφαιίνεται το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Η ισχύς της παρούσας παραγράφου ανατρέχει στο χρόνο έναρξης ισχύος του ν. 4024/2011. 5. 6.».

Το άρθρο 12 του ως άνω νόμου ορίζει: «Σύστημα μισθολογικής εξέλιξης. 1. Οι υπάλληλοι του άρθρου 4 λαμβάνουν το βασικό μισθό που αντιστοιχεί στο βαθμό τους. Περαιτέρω, σε κάθε βαθμό θεσπίζονται μισθολογικά κλιμάκια (Μ.Κ.) στα οποία ο υπάλληλος εξελίσσεται σύμφωνα με τις διατάξεις της επόμενης παραγράφου. 2. Τα Μ.Κ. χορηγούνται ανά διετία, με εξαίρεση τα Μ.Κ. των Βαθμών Β' και Α', τα οποία χορηγούνται ανά τριετία. Η εξέλιξη των υπαλλήλων στα Μ.Κ. γίνεται αυτοδίκαια με την παρέλευση του ανωτέρω οριζόμενου χρόνου. Κατ' εξαίρεση, σε περίπτωση που, από τις εκθέσεις αξιολόγησης του, προκύπτει ότι ο υπάλληλος δεν έχει επιτύχει την υλοποίηση της προβλεπόμενης στοχοθεσίας σε ποσοστό τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%), για δύο συνεχή χρόνια, δεν εξελίσσεται μισθολογικά μέχρις ότου επιτύχει το ως άνω ελάχιστο ποσοστό. 3. Τα μισθολογικά κλιμάκια κάθε βαθμού, πέραν του βασικού μισθού που αντιστοιχεί σε αυτόν, είναι τα εξής: α) Βαθμός Ε': δύο (2) Μ.Κ. για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ, τρία (3) Μ.Κ. για την κατηγορία ΔΕ και πέντε (5) Μ.Κ. για την κατηγορία ΥΕ. β) Βαθμός Δ': τρία (3) Μ.Κ. για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ, τέσσερα (4) Μ.Κ. για την κατηγορία ΔΕ και έξι (6) Μ.Κ. για την κατηγορία ΥΕ. γ) Βαθμός Γ': τέσσερα (4) Μ.Κ. για τις κατηγορίες ΠΕ και ΤΕ και πέντε (5) Μ.Κ. για την κατηγορία ΔΕ. δ) Τα μισθολογικά κλιμάκια του βαθμού Γ' της ΥΕ κατηγορίας και των βαθμών Β' και



Α' των λοιπών κατηγοριών καλύπτουν το σύνολο του εργασιακού βίου του υπαλλήλου, μέχρι την με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση του από την υπηρεσία.
4. Με τη βαθμολογική προαγωγή ο υπάλληλος λαμβάνει το βασικό μισθό του νέου βαθμού ή του μικρότερου Μ.Κ. του βαθμού αυτού, ο οποίος είναι ψηλότερος από το βασικό μισθό που κατείχε πριν την προαγωγή του».

Το άρθρο 28 του ίδιου νόμου ορίζει: «Μεταβατικές και Τελικές Διατάξεις του Δεύτερου Κεφαλαίου. Κατάταξη και προϋποθέσεις και κριτήρια επιλογής του υπηρετούντος προσωπικού. 1. Οι υπάλληλοι που υπηρετούν κατά την έναρξη της ισχύος του παρόντος, κατατάσσονται αυτοδικαίως στους βαθμούς της κατηγορίας που υπηρετούν, με βάση τον συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 98 του ΥΚ, και το χρόνο προϋπηρεσίας στο δημόσιο ή τον ιδιωτικό τομέα που έχει αναγνωριστεί για τη βαθμολογική ή τη μισθολογική κατάταξη και εξέλιξη του υπαλλήλου, ως εξής:
α) οι υπάλληλοι των κατηγοριών ΠΕ και ΤΕ: αα) με συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας μέχρι τρία (3) έτη, στο βαθμό ΣΤ', ββ) με συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας μέχρι εννέα (9) έτη, στο Βαθμό Ε',
.....».

Για την κατάταξη των υπαλλήλων, που κατέχουν διδακτορικό δίπλωμα κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στην παράγραφο 4 του άρθρου 6 του παρόντος νόμου, καθώς και για τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, αφαιρούνται από τον απαιτούμενο χρόνο για την τελική κατάταξη έξι (6) έτη. Για τους κατόχους αναγνωρισμένου μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο εδάφιο δεύτερο της παραγράφου 4 του άρθρου 6, αφαιρούνται δύο (2) έτη.».

Εξάλλου, σύμφωνα με το άρθρο 32 του Ν. 4024/2011 «Κατάργηση διατάξεων που ρυθμίζουν θέματα του παρόντος Κεφαλαίου και Έναρξη ισχύος. 1. Από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου καταργείται κάθε γενική ή ειδική διάταξη κατά το μέρος που ρυθμίζει θέματα που διέπονται από τις διατάξεις του παρόντος Κεφαλαίου. 4. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος Κεφαλαίου αρχίζει την 1.11.2011».



II. ΕΡΜΗΝΕΙΑ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Από την ερμηνεία των παραπάνω διατάξεων, συνάγονται, σύμφωνα με την άποψη που πλειοψήφησε στο τμήμα, τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με το άρθρο 4 παρ. 1 και 2 του δεύτερου κεφαλαίου του Ν. 4024/2011 όλοι οι υπάλληλοι του Υπουργείου Εξωτερικών, εκτός αυτών του ειδικού μισθολογίου, υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του εν λόγω Κεφαλαίου. Με το άρθρο 28 παρ. 1 του ίδιου νόμου, που ισχύει από 1-11-2011 (άρθρο 32 παρ. 4), οι υπάλληλοι που υπηρετούσαν κατά το χρόνο έναρξης της ισχύος του, κατατάχθηκαν αυτοδίκαια σε έναν από τους έξι (6) βαθμούς του άρθρου 6 του νόμου αυτού της κατηγορίας που υπηρετούσαν (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ), με κριτήριο το συνολικό χρόνο πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας που είχαν ως την 1-11-2011. Για τους υπαλλήλους οι οποίοι αποκτούν μετά το διορισμό τους αναγνωρισμένο και συναφές, διδακτορικό δίπλωμα ή μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών με αντίστοιχο ιδιαίτερο τίτλο μετά τη λήψη του πτυχίου ή διπλώματος Πανεπιστημίου ή ΤΕΙ, ο χρόνος που απαιτείται για τη βαθμολογική τους εξέλιξη μειώνεται συνολικά κατά έξι (6) και δύο (2) έτη αντίστοιχα. Περαιτέρω, για τα διπλώματα του εξωτερικού απαιτείται βεβαίωση ισοτιμίας από την αρμόδια αρχή ενώ, εξάλλου, για τη συνδρομή ή μη της συνάφειας αποφαινεται το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Απαραίτητη, επομένως, προϋπόθεση για τη μείωση του απαιτούμενου χρόνου για τη βαθμολογική εξέλιξη του υπαλλήλου, λόγω της απόκτησης διδακτορικού ή μεταπτυχιακού τίτλου, είναι η βεβαίωση της ισοτιμίας του, εφόσον πρόκειται για ξενόγλωσσο τίτλο, και η διαπίστωση της συνάφειάς του από το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Ως εκ τούτου, υπάλληλοι, κάτοχοι διδακτορικού ή μεταπτυχιακού τίτλου για τον οποίο δεν υπήρχε βεβαίωση ισοτιμίας ή για τη συνάφεια του οποίου δεν είχε αποφανθεί το Υπηρεσιακό Συμβούλιο μέχρι την 1-11-2011, οι οποίοι κατατάχθηκαν βαθμολογικά, με βάση το συνολικό χρόνο υπηρεσίας που είχαν μέχρι το χρόνο αυτό (1-11-2011), δεν συμπληρώνουν τις προϋποθέσεις εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 6 παρ. 4 και 28 παρ. 1 του Ν. 4024/2011 και δεν αποκτούν δικαίωμα μεταβολής της αρχικής κατάταξης σε βαθμούς. Οι εν λόγω υπάλληλοι αποκτούν το δικαίωμα



μείωσης του χρόνου της βαθμολογικής εξέλιξης από την ημερομηνία λήψης της σχετικής απόφασης περί συναφείας από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, το δε βαθμολογικό όφελος των δύο (2) και έξι (6) ετών για τους κατόχους μεταπτυχιακού ή διδακτορικού τίτλου σπουδών, αντίστοιχα, έχει ως συνέπεια την αύξηση του πλεονάζοντος χρόνου και τη μεταβολή του μισθολογικού κλιμακίου, δηλαδή θα πρέπει να προστεθεί στον πλεονάζοντα χρόνο στο βαθμό, στον οποίο κατετάγησαν οι εν λόγω υπάλληλοι την 1-11-2011. Μετά τον εκ νέου υπολογισμό του πλεονάζοντος χρόνου θα πρέπει να γίνει νέα κατάταξη των υπαλλήλων στα μισθολογικά κλιμάκια του συγκεκριμένου βαθμού, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις σχετικές διατάξεις.

Μειοψήφησε ο Νομικός Σύμβουλος Κώστας Χαραλαμπίδης, ο οποίος διατύπωσε την εξής γνώμη: Οποιοδήποτε δικαίωμα, τόσο των υπαλλήλων που υπάγονται στις διατάξεις των άρθρων 6 και 7 ν. 4024/11 όσο και των ήδη υπηρετούντων, που καταλαμβάνονται δηλαδή από τις μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 28 αυτού, θεμελιώνεται στην αναγνώριση συνάφειας διδακτορικού ή μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών, όπως εν προκειμένω το βαθμολογικό προβάδισμα των 2 ή 6 ετών, ανατρέχει στον χρόνο κατάθεσης του τίτλου, μαζί με τη σχετική αίτηση, στο αρμόδιο για την αναγνώριση της συνάφειας υπηρεσιακό συμβούλιο. Τούτο, άλλωστε, οριζόταν ρητώς στο άρθρο 8 ν. 3205/03 προκειμένου για την καταβολή επιδόματος μεταπτυχιακών σπουδών (Δ.Εφ. Αθ. 173/10, γνμδ. Ν.Σ.Κ. 15/10 κ.α.). Και ναι μεν ο ν. 4024/11 δεν περιέχει όμοια πρόβλεψη η διατύπωσή του, όμως («Για τη συνδρομή ή όχι της προϋπόθεσης της συνάφειας αποφαινεται το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο»), ουδόλως εμποδίζει να καλυφθεί γνωμοδοτικώς το νομοθετικό αυτό κενό με την ίδια λογική προσέγγιση, κατά τρόπο όμοιο προς την παραπάνω ρύθμιση αλλά και προς την κρατούσα στη νομολογία για παρόμοια ή συγγενή θέματα κατεύθυνση (πρβλ. γνμδ. Ν.Σ.Κ. 143/08, 618/05 στο υποερώτ. 7). Η ως άνω διατυπωθείσα γνώμη της πλειοψηφίας είναι, χωρίς αποχρώντα δικαιολογητικό λόγο, ανεπιεικής προς τον υπάλληλο, διότι μεταθέτει σε βάρος του, κατά παράβαση και της αρχής της χρηστής διοίκησης, τις συνέπειες τυχόν αργοπορίας ή αμέλειας του αρμόδιου οργάνου να επιληφθεί της αίτησης και να αποφανθεί, τελικώς, περί ζητήματος



κρίσιμου για τη βαθμολογική αλλά και τη μισθολογική εξέλιξη του υπαλλήλου.

III. Κατόπιν των ανωτέρω, το ΣΤ' Τμήμα του Ν.Σ.Κ. γνωμοδοτεί, κατά πλειοψηφία, (ψήφοι πέντε έναντι μιας), ότι υπάλληλοι με μεταπτυχιακό ή διδακτορικό τίτλο σπουδών, ο οποίος κατατέθηκε μετά την κατάταξή τους την 1-11-2011, θεμελιώνουν το δικαίωμα για το βαθμολογικό προβάδισμα των δύο (2) και (6) έξι ετών, αντίστοιχα, που προβλέπει το άρθρο 6 παρ. 4 του Ν. 4024/2011, από το χρόνο ελέγχου της συνάφειας του τίτλου από το Υπηρεσιακό Συμβούλιο, με συνέπεια την αύξηση του πλεονάζοντος χρόνου στο βαθμό της αρχικής κατάταξης και τη μεταβολή του μισθολογικού κλιμακίου του συγκεκριμένου βαθμού. Ενόψει της ανωτέρω απάντησης στο πρώτο σκέλος του ερωτήματος, παρέλκει η απάντηση επί του δευτέρου σκέλους αυτού.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 7-12-2012

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΜΑΥΡΙΚΑΣ

ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΝΣΚ



Η Εισηγήτρια

Γεωργία Παπαδάκη

Πάρεδρος ΝΣΚ